



LA CONSERVATION DIRIGÉE PAR LES AUTOCHTONES

DES EMPLOIS ET DES OPPORTUNITÉS ÉCONOMIQUES QUI RESPECTENT LA NATURE

De nouveaux investissements fédéraux dans les programmes des gardiens autochtones et dans les aires protégées et de conservation autochtones (APCA) créeront à court terme de nouveaux emplois essentiels au sein des communautés autochtones partout au pays.

Les gardiens autochtones sont à l'emploi des communautés autochtones et ils y travaillent à la protection des terres et des eaux. Ils déterminent notamment les territoires appelés à devenir des aires de conservation ou des zones de développement économique durable. Ces nouveaux fonds permettront aux économies locales et régionales, en particulier celles des communautés isolées et nordiques, de progresser sur la voie de la durabilité.

Ces nouveaux fonds offriront de nouvelles perspectives d'emploi aux jeunes, créeront des occasions d'affaires pour les entreprises autochtones et non autochtones, puis donneront naissance à de nouvelles économies plus robustes. Ces investissements dans les APCA et dans les programmes des gardiens favoriseront également la réconciliation, appuieront les efforts d'adaptation et d'atténuation face aux changements climatiques et contribueront de façon rentable au respect des engagements nationaux et internationaux du Canada en matière de conservation de la nature.

Contexte

Les nations autochtones sont parmi les plus vulnérables aux effets de la pandémie de COVID-19, en particulier celles qui se trouvent en régions éloignées au pays. En réponse à la crise actuelle, de nombreuses communautés autochtones choisissent de retourner vivre sur le territoire sur lequel ils ont toujours pu compter, tant dans les bonnes que dans les mauvaises périodes. Dans bien des cas, des gardiens autochtones sont présents sur ces territoires. Ils apportent un soutien essentiel en aidant par exemple à répertorier les services de soutien d'urgence disponibles, en coordonnant les équipes de réponses d'urgence et en patrouillant sur les terres et les eaux pour s'assurer du respect des mesures de distanciation physique.

Les gardiens autochtones sont des experts formés qui prennent soin des terres et des eaux. Le soutien apporté aux programmes des gardiens permet aux nations autochtones

De nouveaux investissements dans les programmes des gardiens autochtones et dans les APCA permettront aux économies locales et régionales- en particulier celles des communautés isolées et nordiques, de progresser sur la voie de la durabilité.

de construire un avenir meilleur. En effet, il fournit des emplois de qualité à proximité des communautés, ce qui contribue à stimuler les économies locales et à susciter un sentiment de fierté parmi les jeunes autochtones, tout en leur laissant entrevoir des perspectives d'avenir.

Les gardiens autochtones participent aux plans d'aménagement du territoire qui permettent d'établir des aires de conservation et des zones de développement durable. Ces plans assurent une forme de prévisibilité propice aux projets d'exploitation des ressources naturelles tout en soutenant les communautés rurales et nordiques. Les gardiens sont présents sur les sites miniers, où ils travaillent en partenariat avec l'industrie et les organismes de réglementation à la mise en œuvre des accords environnementaux et d'autres projets d'exploitation des ressources. À une époque où les déplacements sont de plus en plus restreints, les gardiens deviennent des partenaires incontournables dans la surveillance et la recherche sur le terrain, tant pour l'industrie que pour les universités.

Les gardiens autochtones aident également à la mise en place et à la gestion des aires protégées et de conservation autochtones. Il s'agit d'endroits qui protègent le climat et où l'on trouve des eaux cristallines, des populations saines de caribous et de saumons ainsi que d'immenses puits de carbone parmi les plus importants de la planète.





Arguments en faveur d'investissements additionnels

Les investissements dans les programmes des gardiens autochtones ainsi que dans la conception, la mise en place et la gestion des APCA influent immédiatement, concrètement et énormément sur les économies locales autochtones et les perspectives d'emplois.

Par exemple, à l'est de Yellowknife, les gardiens de la Première Nation K'e Dene (NiHat'Ni) Łutsël surveillent les troupeaux de caribous et mettent en place des mesures pour lutter contre les effets des changements climatiques. Pour cette communauté de 300 personnes, le programme des gardiens, qui emploie dix personnes en été et quatre en hiver, entraîne des retombées positives qui dépassent largement les emplois directs créés : il permet de faire vivre les familles et de réinjecter l'argent dans l'économie locale grâce aux dépenses personnelles.

Les gardiens NiHat'Ni participent à la gestion d'une des plus vastes aires protégées du pays. L'aire protégée autochtone Thaidene Nënë protège 26 376 km² de forêt boréale et joue un rôle important dans la progression du Canada vers son objectif de protéger 25 % de son territoire. Cet hiver seulement, Łutsël K'e a investi 500 000 \$ dans des infrastructures de la région de Yellowknife visant à soutenir la surveillance des écosystèmes et la création d'offres touristiques liées à la Réserve de parc national Thaidene Nënë. La Première Nation a aussi fait l'acquisition d'un camp de pêche près de Thaidene Nënë qui servira de fer de lance pour une nouvelle économie basée sur la conservation.

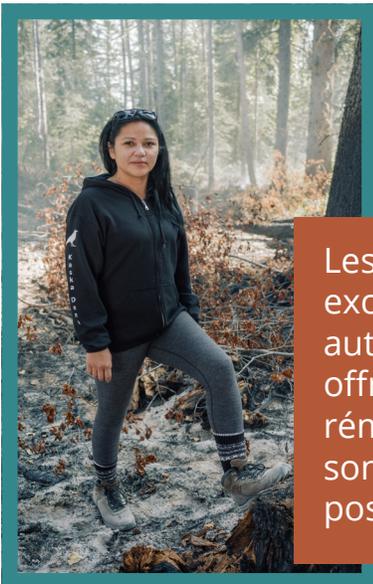
Les peuples autochtones du Canada ont toujours connu des niveaux de chômage plus de deux fois supérieurs à la moyenne nationale. La création de nouveaux emplois de gardiens réservés aux peuples autochtones permettra de combler ce fossé qui risque de se creuser davantage dans le contexte de la COVID 19.

L'exemple de Thaidene Néné met en relief un autre aspect essentiel de la reprise économique : la contribution que peut apporter le tourisme basé sur la nature, en particulier dans le Nord. Pour la période de l'après-COVID, de nombreux experts entrevoient l'essor des voyages intérieurs, par rapport aux voyages internationaux, et un intérêt accru pour le tourisme axé sur la nature, permettant aux gens de profiter du plein air tout en respectant les mesures de distanciation physique. Les nouvelles APCA gérées par les gardiens autochtones peuvent jeter les bases d'une série d'occasions d'affaires pour les entrepreneurs autochtones et les communautés qui en bénéficient, tout en favorisant la réconciliation et le rapprochement des Canadiens avec la nature.

Les investissements dans les programmes des gardiens autochtones et dans les APCA permettent la création immédiate d'emplois et entraînent des réductions de dépenses gouvernementales au bénéfice des gouvernements et de l'ensemble des contribuables.

En plus de créer immédiatement des emplois dans tout le pays et de produire des effets multiplicateurs pour les économies locales et régionales, les investissements dans les programmes des gardiens autochtones et les APCA réduisent la pression sur les systèmes judiciaire, social et de soins de santé, générant ainsi des économies au bénéfice des gouvernements et de l'ensemble des contribuables. Des études menées en Australie – qui a investi plus de 1,5 milliard de dollars depuis 2007 dans des initiatives semblables de rangers autochtones et d'aires protégées autochtones – estiment que **le coût réel de leur programme est de 17 à 23 % inférieur au coût prévu, en raison de l'effet combiné de la réduction des coûts de l'aide sociale et de l'augmentation des recettes fiscales**

Lorsqu'on les examine sous l'angle du rendement social de l'investissement (RSI), les évaluations du programme australien confirment que chaque dollar fédéral (1 \$) investi génère près de 3 \$ en retombées sociales, culturelles et économiques. Une recherche semblable sur les programmes émergents des gardiens dans les T.N.-O. a révélé un RSI de 2,5 \$ en valeur créée pour chaque dollar investi.



Ainsi, les investissements dans les programmes des gardiens et dans la conservation dirigée par les autochtones peuvent aider à jeter les bases d'économies plus résilientes, de communautés plus fortes et d'un environnement plus durable.

Les programmes des gardiens offrent une occasion exceptionnelle de renforcer le pouvoir des femmes autochtones vivant dans des communautés éloignées en leur offrant la possibilité de décrocher un emploi flexible et mieux rémunéré. En Australie, plus du tiers des rangers autochtones sont des femmes et elles occupent près de la moitié des postes occasionnels.

Soutien actuel

Le gouvernement du Canada a déjà investi dans nombre d'initiatives importantes. Par exemple, plus de 25 propositions de créations d'APCA sont en cours de réalisation grâce au soutien octroyé par l'entremise du volet « Espaces » du Fonds de la nature du Canada annoncé dans le Budget de 2018. Il s'agit d'investissements très rentables et efficaces pour faire progresser le Canada dans ses engagements en matière d'aires protégées.

Bon nombre de ces aires protégées sont de vastes étendues de territoires vierges qui peuvent aider le Canada à respecter ses engagements en matière de conservation tout en protégeant d'importants puits de carbone. À titre d'exemple, la proposition de création d'une APCA de la communauté de Deline permettrait de protéger plus de 4,5 milliards de tonnes de carbone organique du sol, soit l'équivalent de 23,5 années d'émissions industrielles annuelles de GES au Canada. **Ces aires protégées représentent donc une solution naturelle indispensable pour la protection du climat.**

Par ailleurs, le Programme pilote des gardiens autochtones lancé en 2017 et assorti d'un financement de 25 millions de dollars appuie certains des 60 programmes des gardiens au pays dans la protection de leurs terres et de leurs eaux.

Cependant, ces programmes offrent un soutien à court terme et ne permettent de répondre qu'à une fraction des besoins des communautés autochtones ayant exprimé leur intérêt pour la création d'APCA et de programmes des gardiens. En particulier, le financement disponible par l'entremise du volet Espaces du Fonds de la nature du Canada s'est principalement concentré sur les coûts d'établissement des aires protégées et offre un financement limité pour leur intendance et leur gestion au moyen des programmes des gardiens ou d'autres initiatives semblables.

Près de 60 programmes des gardiens au pays permettent la protection des terres et des eaux de territoires traditionnels.

La conservation dirigée par les autochtones est centrale à la capacité du Canada de respecter ses engagements internationaux et nationaux en matière de biodiversité. Elle représente également une approche très rentable pour la création et la gestion d'aires protégées, notamment par rapport à la conservation de terres privées et/ou de zones où il existe des intérêts industriels importants ou qui se chevauchent.

Étant donné le rôle clé des gardiens autochtones dans la création et la gestion des ACPA, un financement rapide et durable de ces deux programmes sera essentiel au respect des engagements à venir du Canada en matière de conservation de la nature et permettra de faire avancer la réconciliation et de protéger le climat.

Le volet Espaces du Fonds de la nature du Canada fournit des infrastructures indispensables déjà en place pour la réalisation de priorités élargies qui contribuent à la création d'emplois directs et indirects ainsi qu'à la relance économique. Les projets existants renforcent les capacités nécessaires pour faire progresser les ACPA et concevoir des programmes des gardiens de manière à permettre la gestion de ces aires protégées dès maintenant et pour l'avenir.

Résultats potentiels

De nouveaux investissements fédéraux permettront d'accroître les avantages que procure la conservation dirigée par les Autochtones. Bien que l'analyse détaillée des retombées économiques et en matière de création d'emplois associées à cette proposition soit toujours en cours, nous estimons que ces investissements permettront ce qui suit :

- ◆ Créer des milliers d'emplois répartis dans plus de 100 communautés autochtones, dont plusieurs sont situées dans des régions isolées particulièrement vulnérables aux répercussions de la COVID-19;
- ◆ Soutenir la création d'emplois indirects liés à ces investissements et offrir des occasions d'affaires pour les entreprises ainsi que pour les entrepreneurs autochtones et non autochtones dans les secteurs de l'économie traditionnelle, de même que dans le secteur émergent de l'économie fondée sur la conservation de la nature;
- ◆ Soutenir la relance et la transformation économiques dans les communautés et au niveau régional, en offrant des avantages particuliers pour les jeunes autochtones;
- ◆ Favoriser le respect des engagements internationaux du Canada sur le plan intérieur et en matière de biodiversité, en particulier l'engagement du gouvernement de protéger 25 % des terres et des eaux du Canada d'ici 2025, en vue d'atteindre 30 % d'ici 2030.

INDIGENOUS LEADERSHIP INITIATIVE

Initiative de Leadership Autochtone

www.ilinationhood.ca

